

OBWIESZCZENIE

Wójta Gminy Pakosław
z dnia 25 września 2017r.

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pakosław na lata 2017-2032”

Na podstawie art. 48 ust. 2 i 4, w związku z art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405), Wójt Gminy Pakosław **podaje się do publicznej wiadomości informację o odstąpieniu** od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pakosław na lata 2017-2032”.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 i 2 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, może po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jednocześnie odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

W związku z powyższym zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 oraz art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* Wójt Gminy Pakosław wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu z wnioskiem o uzgodnienie możliwości odstąpienia przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pakosław na lata 2017-2032”.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu pismem znak: DN-NS.9012.1312.2017 z dnia 30.08.2017r. uzgodnił pozytywnie możliwość odstąpienia od procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pakosław na lata 2017-2032”. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu pismem znak: WOO-III.410.710.2017.JM1.1 z dnia 21.09.2017r. uwzględniając skalę i charakter działań przewidzianych do realizacji w ramach projektu programu, a także fakt iż dotyczyć będą one istniejących obiektów na terenach zurbanizowanych wyraził stanowisko, że projekt „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pakosław na lata 2017-2032” nie kwalifikuje się do projektów dokumentów wymienionych w art. 46 i 47 ustawy ooś, dlatego nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Biorąc pod uwagę powyższe uzgodnienia oraz fakt, że realizacja postanowień „Programu...” nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko przy uwzględnieniu uwarunkowań określonych w art. 49 wyżej cytowanej ustawy, odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Niniejsze obwieszczenie zostaje podane do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Pakosław oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy Pakosław przy ul. Kolejowej 2, 63-920 Pakosław.

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pakosław na lata 2017-2032” zamieszczono w załączniku nr 1 do obwieszczenia.


WÓJT
Kazimierz Chudy

UZASADNIENIE

odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projekt dokumentu pn. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pakosław na lata 2017-2032” zawierające informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405)

1) Charakter działań przewidzianych w „Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pakosław na lata 2017-2032”

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć.

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pakosław na lata 2017-2032” nie wyznacza ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a jego nadrzędnym celem jest usunięcie, do końca 2032 r., wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pakosław i wyeliminowanie potencjalnego zagrożenia azbestem dla zdrowia ludzi. Cel ten pozostaje w ścisłym związku z nadrzędnym długoterminowym celem „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski” przyjętym przez Radę ministrów 14 maja 2002r. Ponadto jest zgodny z obowiązującym „Programem oczyszczania Kraju z azbestu na lata 2009-2032” przyjętym Uchwałą Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2009r., który to program utrzymuje cele „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski” i aktualizuje jedynie zadania w zakresie odpowiedniego gospodarowania wyrobami zawierającymi azbest. Ponadto „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pakosław na lata 2017-2032” ma na celu udoskonalanie, monitorowanie i weryfikowanie mechanizmu działań systemowych w zakresie skutecznej likwidacji szkodliwych oddziaływań azbestu na zdrowie człowieka i środowisko lokalne gminy. Dokument zakłada realizację przedsięwzięć na terenie gminy, polegających na usuwaniu azbestu i wyrobów zawierających azbest z nieruchomości należących do osób fizycznych (mieszkańców gminy). W dokumencie określono szczegółowy harmonogram realizacji zadań związanych z usuwaniem azbestu, monitorowaniem postępu prac, aktualizacją inwentaryzacji oraz sprawnie prowadzoną edukacją ekologiczną. Harmonogram zakłada realizację zadań w perspektywie długoterminowej do roku 2032.

Do pozostałych celów „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pakosław na lata 2017-2032” należą:

- minimalizacja negatywnych skutków zdrowotnych spowodowanych obecnością azbestu na terenie gminy Pakosław
- likwidacja szkodliwego oddziaływania azbestu na środowisko lokalne,
- aktualizacja inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest na terenie gminy Pakosław
- instruktaż z zakresu postępowania z wyrobami zawierającymi azbest dla osób fizycznych, prawnych, jednostek organizacyjnych, na których ciążyą określone obowiązki z tytułu posiadania, wytwarzania, składowania, transportu i usuwania wyrobów zawierających azbest,
- stworzenie odpowiednich warunków do wdrożenia przepisów prawnych, norm, standardów postępowania oraz procedur odnoszących się do wyrobów i odpadów zawierających azbest
- identyfikacja dostępnych źródeł finansowania oraz zaprogramowanie wsparcia finansowego przedsięwzięć związanych z usuwaniem azbestu.

Wykonanie założeń dokumentu nie wiąże się z realizacją przedsięwzięć wyszczególnionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 71). Prace związane z demontażem i transportem wyrobów zawierających azbest nie są zaliczane do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Zasięg realizacji w/w dokumentu obejmie teren gminy Pakosław o łącznej powierzchni 77,5 km² i liczbie ludności 4775 osób (stan na dzień 31.12.2016r.). Główne prace związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest prowadzone będą w obrębie istniejącej sieci osadniczej, na terenach zurbanizowanych. Na terenie gminy Pakosław nie przewiduje się powstania składowiska odpadów azbestowych ani powstania instalacji do przetwarzania wyrobów zawierających azbest.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pakosław na lata 2017-2032” zawiera założenia wynikające z dokumentów wyższego szczebla, tj.:

- Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032,
- Krajowego Planu Gospodarki Odpadami (KPGO 2014),
- Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska

W „Programie...” przyjęto zasadę realizacji zadań, które służą zmniejszeniu ilości występowania azbestu i wyrobów azbestowych oraz służą zmniejszeniu narażenia zdrowia ludzi na pył azbestowy. Jest to kierunek działań zgodny z wymogami prawa polskiego i Unii Europejskiej. Realizacja Programu jest powiązana z realizacją celów „Odnowionej Strategii Zrównoważonego Rozwoju UE”. Strategia zakłada „ostateczne zastąpienie substancji wzbudzających szczególnie duże obawy odpowiednimi alternatywnymi substancjami lub technologiami”. Ponadto zagadnienia związane z wyrobami zawierającymi azbest regulują unijne dyrektywy:

- dyrektywa Rady 87/217/EWG z 19.03.1987r. w sprawie ograniczania zanieczyszczenia środowiska azbestem i zapobiegania temu zanieczyszczeniu,
- dyrektywa Rady 96/61/WE z 24.09.1996 r. dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli.

Regulacje zawarte w tych przepisach wdrożone są w krajowych ustawach i rozporządzeniach.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska;

Niska społeczna świadomość ekologiczna oraz nieznanymi przepisów prawnych skutkuje niewłaściwym postępowaniem z odpadami zawierającymi azbest oraz nieprzestrzeganiem narzuconych w aktach prawnych obowiązków dla posiadaczy odpadów. Realizacja założeń programu, tj. edukacji ekologicznej, monitorowania ilości wyrobów zawierających azbest, wsparcia gminy w demontażu i wywozie wyrobów zawierających azbest itp., pozwolą zmniejszyć skalę tego problemu w odniesieniu do szkodliwości azbestu.

2) Rodzaj i skala oddziaływań na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań

„Program...” sporządzono m.in. w celu wyeliminowania negatywnych skutków zdrowotnych u mieszkańców gminy Pakosław, spowodowanych narażeniem na włókna azbestu, doprowadzenia do sukcesywnej likwidacji negatywnego oddziaływania azbestu na środowisko oraz do spełnienia w określonym horyzoncie czasowym wymogów ochrony środowiska. Zasięg działań przewidzianych w „Programie...”, będzie ograniczał się do wykonywania określonych zadań, polegających na sukcesywnym, długofalowym procesie usuwania azbestu z terenu gminy, zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska. Oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji zapisów „Programu...” będą posiadały zasięg lokalny w obrębie terytorium gminy i związany jedynie z realizacją zadania. Wykonanie działań objętych „Programem...” nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie wpłynie negatywnie na istniejące walory krajobrazowe. Ryzyko zagrożenia dla zdrowia ludzi zostanie zminimalizowane, poprzez działania informacyjne i edukację społeczeństwa, stosowanie bezpiecznych procedur, a nawet wykluczone z uwagi na bezpieczne i zgodne z prawem postępowanie, zarówno w trakcie demontażu wyrobów jak i późniejsze zagospodarowanie odpadów azbestowych. Działania związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest mają charakter trwały i nieodwracalny (pozytywny).

Biorąc pod uwagę zanieczyszczenie środowiska i zagrożenia zdrowia ludności, największy problem stanowi emisja włókien azbestu z ulegających korozji wyrobów azbestowo-cementowych (do których produkcji zastosowano około 85% ogólnej ilości sprowadzonego do Polski azbestu) oraz emisja włókien azbestu wynikająca z nieprawidłowo prowadzonego demontażu, transportu lub składowania wyrobów zawierających azbest.

Ponieważ azbest wykorzystany jako pokrycia dachowe przez cały czas jego użytkowania stanowi potencjalne zagrożenie dla zdrowia ludzi, tylko jego całkowite usunięcie pozwoli na eliminację tego zagrożenia. Wymiana pokryć

dachowych jest bardzo kosztowna i proces związany z emisją włókien azbestu przy jego demontażu i transporcie będzie przebiegał z różnym zaawansowaniem w zależności od możliwości finansowych mieszkańców gminy.

Pozyskanie jak największych środków na dofinansowanie prac związanych z usuwaniem azbestu pozwoli na przyspieszenie tego procesu i sprawne zakończenie realizacji programu, a tym samym wyeliminowanie negatywnego wpływu włókien azbestu na środowisko i zdrowie ludzi.

W „Programie...” zamieszczono rozdział poświęcony ochronie dziko występujących zwierząt wraz z opisem możliwych oddziaływań oraz wytycznymi co do zakresu i terminu prowadzenia prac.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych,

Nie przewiduje się wystąpienia oddziaływań skumulowanych ze względu na to, że prace związane z usuwaniem i transportem odpadów azbestowych będą prowadzone w różnych okresach na przestrzeni kilkunastu lat. Intensywność demontażu i utylizacji pokryć dachowych zależeć będzie od wsparcia finansowego gminy oraz kondycji finansowej właścicieli nieruchomości, na których zinwentaryzowano azbest.

Działania zawarte w „Programie...” nie wskazują na możliwość wystąpienia oddziaływania, które swoim zasięgiem mogłoby objąć kraje sąsiednie. Ponadto znaczna odległość od granicy państwa, w tym zakres (teren gminy Pakosław) i rodzaj prowadzonych prac eliminują wystąpienie oddziaływań transgranicznych. Prace przy demontażu, transporcie i utylizacji wyrobów zawierających azbest prowadzone będą według obowiązujących standardów, procedur oraz norm bezpieczeństwa i higieny pracy.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska;

Przepisy określające zasady bezpiecznego postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest narzuciły szereg obowiązków, zarówno na właścicieli obiektów i urządzeń, gdzie został użyty azbest jak i na prowadzących wszelkiego rodzaju prace związane z usuwaniem bądź transportem czy umieszczeniem na składowisku wyrobów i odpadów zawierających azbest.

W Polsce problematyka bezpiecznego postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest została uszeregowana w bloku tematycznym obejmującym łącznie 6 procedur zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej:

- z dnia 2 kwietnia 2004r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. z 2004r., Nr 71, poz. 649 z późn. zm.).
- z dnia 13 grudnia 2010r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania wyrobów zawierających azbest oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji i urządzeń, w których były lub są wykorzystywane wyroby zawierające azbest (Dz. U. z 2011r., Nr 8, poz. 31),

Bezpośrednim oddziaływaniem wynikającym z realizacji Programu może być krótkotrwałe zanieczyszczenie powietrza włóknami azbestowymi, w wyniku prac związanych z usuwaniem materiałów zawierających azbest z obiektów budowlanych. Również lokalny hałas wywołany robotami budowlanymi na danych obiektach będzie mieć charakter bezpośredni i lokalny, ale są to roboty zwykle związane z wymianą połączy dachowych. Pośrednim oddziaływaniem może być zanieczyszczenie gleby będące wynikiem deponowania zanieczyszczeń z powietrza (włókien azbestowych lub substancji ze spalania paliw w pojazdach mechanicznych transportujących materiały zawierające azbest na składowisko).

„Program...” zakłada demontaż i usuwanie wyrobów azbestowych przez wyspecjalizowane firmy, działające na podstawie ważnych zezwoleń i zachowaniem wszystkich procedur wynikających z przepisów prawa. W związku z tym realizacja postanowień „Programu...” poprzez wykonywanie prac zgodnie z przepisami oraz usunięcie z terenu gminy wyrobów azbestowych nie spowoduje wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska. Powodem opracowania „Programu...” jest przeprowadzenie rzetelnej i pełnej inwentaryzacji wyrobów azbestowych.

3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywnie wykorzystywanie terenu,

Realizacja „Programu...” nie będzie negatywnie oddziaływać na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych oraz obszarów i obiektów mających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego. Ze względu na rozproszenie obiektów, na których prowadzone będą działania nie będzie również negatywnego oddziaływania w przypadkach, gdy teren jest intensywnie wykorzystywany (zwarta zabudowa wsi).

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.

Na terenie gminy Pakosław zgodnie z Centralnym Rejestrem Form Ochrony Przyrody nie występują obszarowe formy ochrony przyrody. Na terenie gminy ustanowiono jedynie 11 pomników przyrody. Ponieważ wszelkie planowane działania wynikające z „Programu...” związane są z istniejącymi obiektami budowlanymi położonymi w istniejących jednostkach osadniczych, realizacja działań nie będzie w negatywny sposób oddziaływać na najbliższe formy ochrony przyrody. Realizacja zaplanowanych działań nie narusza celu ochrony i statutu najbliższych form ochrony przyrody, ani nie spowoduje uszczerbienia, fragmentacji lub zniszczenia cennych walorów przyrodniczych i krajobrazowych.

PODSUMOWANIE

„Program” ma na celu dostosowanie zapisów tego dokumentu do obowiązujących norm, procedur oraz aktów prawnych oraz weryfikację ilości wyrobów zawierających azbest na terenie gminy Pakosław, które zostaną usunięte do 2032r. Programem usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest zostanie objęty teren gminy Pakosław. Powodem opracowania „Programu...” jest przeprowadzenie rzetelnej i pełnej inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest oraz wyznaczenie harmonogramu sukcesywnego ich usuwania.

Podsumowując należy uznać, że realizacja postanowień „Programu...” nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, ponieważ:

- dokument ten zakłada wykonywanie prac polegających na demontażu oraz transporcie azbestu ze ścisłym przestrzeganiem wymagań prawa,
- dokument ten nie przewiduje powstania na terenie gminy składowiska wyrobów azbestowych ani instalacji do unieszkodliwiania azbestu ani instalacji do przetwarzania tego rodzaju odpadów
- realizacja zadań dokumentu nie będzie powodować oddziaływań skumulowanych ani transgranicznych
- dokument jak i realizacja zadań w nim określonych dotyczy terenu jednej gminy
- dokument nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko
- realizacja założeń dokumentu zapewni skuteczne mechanizmy chroniące środowisko przed degradacją a w odniesieniu do mieszkańców doprowadzi do poprawy jakości powietrza atmosferycznego.

Realizacja założeń „Programu...” wpłynie na poprawę stanu środowiska i zdrowia ludzi poprzez:

- sukcesywne zmniejszanie, a docelowo wyeliminowanie źródeł emisji włókien azbestowych,
- doprowadzenie do prowadzenia prac zgodnie z przepisami, co wyeliminuje zagrożenie zdrowia zarówno dla mieszkańców posesji, jak i dla wykonawców prac,
- wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie właściwego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest.


WÓJT
Kazimierz Chudy